

СРОЧНО

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

РАЗОСЛАТЬ

МОСКВА

Минздрав России (В.И.Скворцовой)
МВД России (В.А.Колокольцеву)
Минфин России (А.Г.Силуанову)
Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву)
Минпост России (А.В.Коновалову)

Совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации оперативно согласуйте доработанные законопроекты и внесите их в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

25 марта 2016 г.

АД-П12-1582



28 03 2016
11-02 / 4042

Какие документы или копии (номер, дата, кол-во листов)
№ 14-2/10/1-960 от 29.02.2016 (вх 2-21799 от 02.03.2016) на 41 л.;
доработанные законопроекты на 5 л.

Кому (наименование учреждения, организации)
С-ту Шувалова И.И., С-ту Дворковича А.В., Минздраву России, МВД России, Минфину России, Минэкономразвития России, Минюсту России, Институту законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по списку), Найговзиной Н.Б., Сидоренко В.В., Проценко С.В., Уварову А.К., Васильеву С.В.

Оригинал + 1 копия - Департаменту социального развития

Черепанова Е.В.

(подпись ответственного исполнителя)

Телефон - 985-51-32

21 марта 2016 г.



2910810
25.03.16
10:42:02



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЗДРАВ РОССИИ)**

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,
Москва, ГСП-4, 127994
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

29 ФЕВ 2016 № 14-2/10/1-960

На № ИШ-П9-5460 от 12.08.2015

1

25.12.2015

Правительство
Российской Федерации

26887 2016 г.



Министерство здравоохранения Российской Федерации во исполнение пункта 21 плана мероприятий, направленных на снижение смертности населения от дорожно-транспортных происшествий, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 04.08.2015 № 5063п-П9 (далее – план), пункта 2 раздела II протокола заседания Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения от 25.12.2015 № 1 вносит проекты федеральных законов «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения» и «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения» (далее – проекты федеральных законов).

Проекты федеральных законов доработаны с учетом полученных замечаний Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (письмо от 19.01.2016 № 01-12/38) и Минюста России (письма от 23.12.2015 № 07/152558-ДА, № 07/152624-ДА) и повторно направлены в Минюст России (письмо от 26.01.2016 № 14-2/10/1-326).

Однако Минюст России вновь высказал замечания к проектам федеральных законов (письмо от 03.02.2016 № 07/10795-ДА).

По существу представленных Минюстом России замечаний сообщаем следующее.

1. Минюст России рассматривает возлагаемую на лицо, совершившее административное правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения, обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию как принудительную меру медицинского характера.

АД-П12-1582

Минздрав России



В данной связи поясняем, что законодательство Российской Федерации содержит два вида мер медицинского характера, назначаемых судом:

принудительные меры (глава 15 Уголовного кодекса Российской Федерации), которые в соответствии с пунктом 4 статьи 11 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» и частями 9 и 10 статьи 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» оказываются без получения информированного добровольного согласия лица, в отношении которого они применяются, или его законного представителя;

обязательные меры (часть 2.1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статья 72¹ и часть 5 статьи 73 Уголовного кодекса Российской Федерации, часть 3 статьи 18 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации), которые реализуются в медицинских организациях с информированного добровольного согласия лица, на которое они возложены.

При этом принудительные меры медицинского характера, применяемые без учета волеизъявления лица, совершившего общественно опасное деяние (преступление), не предполагают ответственности за уклонение от их применения (за исключением лиц, страдающих педофилией), а в отношении лиц, уклоняющихся от исполнения возложенной на них судом обязанности медицинского характера, предусмотрены различные виды ответственности (статья 6.9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, часть 2 статьи 74 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Учитывая изложенное, данное замечание Минюста России полагаем необоснованным.

2. Минюст России указывает, что невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения может образовывать объективную сторону различных составов административных правонарушений как в области дорожного движения (статья 12.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), так и в других областях правового регулирования общественных отношений (статья 6.9, часть 4.2 статьи 20.8, части 2 и 3 статьи 20.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В этой связи, по мнению Минюста России, распространение положения о возможности возложения судьей обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию на лиц, не выполнивших законное требование уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, выходит за пределы предмета правового регулирования проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации

об административных правонарушениях по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения» и не в полной мере соответствует основанию его разработки.

Однако Минюстом России не учтено, что проектируемой частью 2.1.1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях возможность возложения судьей обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию предусмотрена исключительно в случаях назначения административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами, то есть ограничено случаями административных правонарушений в области дорожного движения и полностью соответствует рамкам поручения, содержащегося в пункте 21 плана.

3. Замечание Минюста России, о необходимости распространения положений проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения» на все случаи наказаний, не связанных с лишением свободы, предусмотренных статьей 264¹ Уголовного кодекса Российской Федерации, учтено.

4. По мнению Минюста России проектами федеральных законов не установлены меры контроля за выполнением лицом возложенной на него обязанности.

Однако проектами федеральных законов предусмотрено внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовный кодекс Российской Федерации, согласно которым возврат водительского удостоверения или удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), изъятых у лица, подвергнутого административному или уголовному наказанию в рассматриваемых случаях, осуществляется только после представления указанным лицом медицинского заключения о завершении возложенной судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию.

Таким образом, введение дополнительных мер контроля за исполнением данной обязанности, по мнению Минздрава России, не требуется.

5. По мнению Минюста России, Уголовный кодекс Российской Федерации уже содержит норму, наделяющую суд правом возложения на осужденного, больного наркоманией, дополнительной обязанности пройти курс лечения от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию при назначении основного наказания в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы (статья 72¹ Уголовного кодекса Российской Федерации).

Однако положения проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения», частично перекрывая нормы статьи 72¹ Уголовного кодекса Российской Федерации, не противоречат им.

Более того, предмет регулирования статьи 72¹ Уголовного кодекса Российской Федерации распространяет свое действие на категории лиц с иным статусом по отношению к той, которая предусмотрена проектом федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения».

Проекты федеральных законов в период с 17.08.2015 по 09.09.2015 были размещены для общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы на едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (<http://regulation.gov.ru/projects#npa=39097>).

Заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, а также замечаний и предложений по результатам общественного обсуждения не поступало.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной Минюстом России, коррупциогенных факторов в проектах федеральных законов не выявлено.

Учитывая, что пунктом 60 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260, не предусмотрено проведение согласительных процедур по результатам проведения правовой экспертизы и антикоррупционной экспертизы Минюстом России, Минздрав России вносит проекты федеральных законов.

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения» на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения» на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу назначения

наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения» на 1 л. в 1 экз.

4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения», на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения», на 1 л. в 1 экз.
6. Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения» на 2 л. в 1 экз.
7. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения» на 2 л. в 1 экз.
8. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения» на 1 л. в 1 экз.
9. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим

преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения», на 1 л. в 1 экз.

10. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения», на 1 л. в 1 экз.
11. Письмо Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации от 19.01.2016 № 01-12/38 на 9 л. в 1 экз.
12. Письмо Минюста России от 23.12.2015 № 07/152558-ДА на 2 л. в 1 экз.
13. Письмо Минюста России от 23.12.2015 № 07/152624-ДА на 4 л. в 1 экз.
14. Письмо Минюста России от 03.02.2016 № 07/10795-ДА на 3 л. в 1 экз.
15. Проект распоряжения Правительства Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.

Врио Министра



И.Н. Каграманян

Проект

Вносится Правительством
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение
в области дорожного движения в состоянии опьянения**

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 31, ст. 4007; 2009, № 30, ст. 3735; 2010, № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10, ст. 29; № 50, ст. 7346; 2012, № 29, ст. 3996; 2013, № 30, ст. 4029; № 48, ст. 6161; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 68, ст. 81; № 6, ст. 885) следующие изменения:

1) статью 4.1 дополнить частью 2.1.1 следующего содержания:

«2.1.1. При назначении административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами лицу, совершившему административное правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения или невыполнившему законное требование уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, судья может возложить на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию.»


2) часть 4.1 статьи 32.6 после слов «транспортным средством» дополнить словами «и представления медицинского заключения о завершении возложенной судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию (в случае возложения такой обязанности). Форма медицинского заключения о завершении возложенной судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую

реабилитацию устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через шесть месяцев со дня его официального опубликования.

2014
10



2014
10

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения» (далее – проект федерального закона) разработан во исполнение пункта 21 Плана мероприятий, направленных на снижение смертности населения от дорожно-транспортных происшествий, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 4 августа 2015 г. № 5063п-П9.

В течение 2014 года по сравнению с 2013 годом на 21,6 % (до 16 517) выросло число дорожно-транспортных происшествий, с участием лиц, находящихся в состоянии опьянения, на 47,8 % (до 3420) возросло число погибших в указанных происшествиях и на 19,9 % (до 23 245) число пострадавших.

Согласно результатам клинико-социального анализа лиц, совершивших правонарушение в области безопасности дорожного движения в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, выявлено следующее:

большинство задержанных сотрудниками правоохранительных органов «пьяных» водителей в прошлом уже привлекались к административной ответственности, в том числе и неоднократно, за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения;

большинство лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления, совершенные в состоянии алкогольного опьянения, совершали их повторно (63,4%);

80 % правонарушителей-рецидивистов имеют проблемы, связанные с употреблением алкоголя;

большинство лиц (76%), привлеченных к уголовной и административной ответственности в связи с управлением транспортным средством в состоянии опьянения никогда не обращались за медицинской помощью в специализированные наркологические медицинские организации.

Эти данные указывают на необходимость принятия дополнительных мер, направленных на сокращение числа случаев управления транспортными средствами в состоянии опьянения.

В этой связи проект федерального закона предусматривает возможность при назначении наказания за совершение правонарушения в области дорожного

движения лицу, управлявшему транспортным средством в состоянии опьянения, возлагать на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию в связи с управлением транспортным средством в состоянии опьянения, вызванным употреблением веществ, вызывающих алкогольное или наркотическое опьянение, либо психотропных или иных вызывающих опьянение веществ.

Аналогичная норма в настоящее время уже применяется при назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах лицу, признанному больным наркоманией либо потребляющему наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества (часть 2.1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В целях обеспечения исполнения осужденным возложенной на него обязанности проектом федерального закона предлагается осуществлять возврат водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами только при наличии медицинского заключения о завершении возложенной судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию в связи с управлением транспортным средством в состоянии опьянения, вызванным употреблением веществ, вызывающих алкогольное или наркотическое опьянение, либо психотропных или иных вызывающих опьянение веществ.

Форма медицинского заключения о завершении возложенной судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию в связи с управлением транспортным средством в состоянии опьянения, вызванном употреблением веществ, вызывающих алкогольное или наркотическое опьянение, либо психотропных или иных вызывающих опьянение веществ, будет устанавливаться федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

При этом принятие проекта федерального закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1191 «Об утверждении Правил возврата водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами» и постановление Правительства Российской Федерации от 12.07.1999 № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)» в части включения в перечень документов, представляемых водителем транспортного средства при возврате водительского удостоверения после утраты оснований прекращения

действия права на управление транспортными средствами, медицинского заключения о завершении возложенной на него судом обязанности.

Внесение изменений в указанные постановления Правительства Российской Федерации позволит исключить лиц, не исполнивших возложенную на них обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию в связи с употреблением вызывающих опьянение веществ, из числа лиц, допущенных к управлению транспортными средствами, без введения дополнительных механизмов контроля за исполнением данной обязанности.

Принятие данного законопроекта будет способствовать повышению эффективности борьбы с дорожно-транспортными происшествиями за счет усиления мер, направленных на профилактику совершения повторных правонарушений или преступлений, лицами, управлявшими транспортными средствами в состоянии опьянения, и достижению ожидаемого результата реализации Государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 294, характеризующегося снижением смертности от дорожно-транспортных происшествий до 10 случаев на 100 тыс. населения.

Реализация положений законопроекта потребует увеличения финансирования территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи из средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Общий объем расходов консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации за 2016 год и плановый период 2017–2018 годов составит 447 564,95 тыс. рублей.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иным международным договорам Российской Федерации.

12

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

К проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения»

С 2003 года в Российской Федерации отмечается ежегодное снижение числа лиц, с психическими расстройствами и расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ, зарегистрированных наркологической службой:

2003 год – 3 462 261 человек;

2011 год – 3 020 838 человек;

2014 год – 2 766 025 человек.

В этой связи реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения» будет осуществляться в пределах финансирования, предусмотренного в настоящее время в федеральном бюджете и бюджете субъектов Российской Федерации на оказание медицинской помощи по профилю «наркология».



13

Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения»

В целях реализации положений проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения» потребуется внесение изменений в:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 г. № 1191 «Об утверждении Правил возврата водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами».

Главным исполнителем по подготовке вышеуказанного нормативного правового акта предлагается определить Министерство здравоохранения Российской Федерации, в качестве соисполнителя – Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Предполагаемый срок подготовки и согласования указанного проекта постановления Правительства Российской Федерации – 4 месяца.

2) постановление Правительства Российской Федерации от 12.07.1999 № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)».

Главным исполнителем по подготовке вышеуказанного нормативного правового акта предлагается определить Министерство здравоохранения Российской Федерации, в качестве соисполнителя – Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Предполагаемый срок подготовки и согласования указанного проекта постановления Правительства Российской Федерации – 4 месяца.

Кроме того, потребуется разработка и принятие приказа Минздрава России «Об утверждении формы медицинского заключения о завершении лицом возложенной на него судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию».

Предполагаемый срок подготовки, согласования и принятия указанного приказа Минздрава России – 6 месяцев.



14

Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения» не потребует внесения изменений, признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов.



Проект

Вносится Правительством
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации
по вопросу назначения наказания лицам, совершившим преступление
в области дорожного движения в состоянии опьянения**

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2003, № 50, ст. 4848; 2009, № 52, ст. 6453; 2011, № 19, ст. 2714; № 50, ст. 7362; 2012, № 31, ст. 4330; № 50, ст. 6954; 2013, № 26, ст. 3207) следующие изменения:

1) статью 264.1 дополнить примечание^м следующего содержания:

«Примечание. 1. При назначении основного наказания в виде штрафа, обязательных работ, принудительных работ или лишения свободы лицу, совершившему преступление, предусмотренное настоящей статьей, а также частями 2, 4, 6 статьи 264 настоящего Кодекса суд может возложить на осужденного исполнение обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию в связи с управлением транспортным средством в состоянии опьянения.

2. По истечении срока лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, предусмотренной настоящей статьей, а также частями 2, 4, 6 статьи 264 настоящего Кодекса водительское удостоверение или удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), изъятое у лица, подвергнутого данному виду уголовного наказания, возвращаются после

10


2

представления медицинского заключения о завершении возложенной судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию, а также медицинского освидетельствования данного лица на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через шесть месяцев со дня его официального опубликования.

54



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение или преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение или преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения» (далее – проект федерального закона) разработан во исполнение пункта 21 Плана мероприятий, направленных на снижение смертности населения от дорожно-транспортных происшествий, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 4 августа 2015 г. № 5063п-П9.

В течение 2014 года по сравнению с 2013 годом на 21,6 % (до 16 517) выросло число дорожно-транспортных происшествий, с участием лиц, находящихся в состоянии опьянения, на 47,8 % (до 3420) возросло число погибших в указанных происшествиях и на 19,9 % (до 23 245) число пострадавших.

Согласно результатам клинико-социального анализа лиц, совершивших правонарушение в области безопасности дорожного движения в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, выявлено следующее:

большинство задержанных сотрудниками правоохранительных органов «пьяных» водителей в прошлом уже привлекались к административной ответственности, в том числе и неоднократно, за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения;

большинство лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления, совершенные в состоянии алкогольного опьянения, совершали их повторно (63,4%);

80 % правонарушителей-рецидивистов имеют проблемы, связанные с употреблением алкоголя;

большинство лиц (76%), привлеченных к уголовной и административной ответственности в связи с управлением транспортным средством в состоянии опьянения никогда не обращались за медицинской помощью в специализированные наркологические медицинские организации.

Эти данные указывают на необходимость принятия дополнительных мер, направленных на сокращение числа случаев управления транспортными средствами в состоянии опьянения.

В этой связи проект федерального закона предусматривает возможность при назначении наказания за совершение преступлений в области дорожного движения лицу, управлявшему транспортным средством в состоянии опьянения, возлагать на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию.

Аналогичная норма в настоящее время уже применяется к осужденным, больным алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, при назначении условного наказания (часть 5 статьи 73 Уголовного кодекса Российской Федерации), а также к осужденным к принудительным работам, аресту, лишению свободы (часть 3 статьи 18 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации).

Принятие данного законопроекта будет способствовать повышению эффективности борьбы с дорожно-транспортными происшествиями за счет усиления мер, направленных на профилактику совершения повторных правонарушений или преступлений, лицами, управлявшими транспортными средствами в состоянии опьянения, и достижению ожидаемого результата реализации Государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 294, характеризующегося снижением смертности от дорожно-транспортных происшествий до 10 случаев на 100 тыс. населения.

Реализация положений законопроекта потребует увеличения финансирования территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи из средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Общий объем расходов консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации за 2016 год и плановый период 2017–2018 годов составит 23 556,05 тыс. рублей.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иным международным договорам Российской Федерации.

51.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

К проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения»

С 2003 года в Российской Федерации отмечается ежегодное снижение числа лиц, с психическими расстройствами и расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ, зарегистрированных наркологической службой:

2003 год – 3 462 261 человек;

2011 год – 3 020 838 человек;

2014 год – 2 766 025 человек.

В этой связи реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения» будет осуществляться в пределах финансирования, предусмотренного в настоящее время в федеральном бюджете и бюджете субъектов Российской Федерации на оказание медицинской помощи по профилю «наркология».

19

Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам.

20

Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения» не потребует внесения изменений, признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

1



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Большая Черемушкинская улица, д. 34
г. Москва, 117218
Тел./факс: (495) 719-76-02, (495) 719-73-02
E-mail: office1@izak.ru
www.izak.ru

19.01.16 № 01-12/38
На № 14-2/10/1-6142 от 28.12.2015

14
Министерство здравоохранения
Российской Федерации

В связи с обращением Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.12.2015 № 14-2/10/1-6142 направляется заключение на проекты федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения» и «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения».

Приложение: 8 л.

И.о. директора

А.Я. Капустин

Зыряков С.М. (495) 719-03-77
Вх. 4396

Минздрав России
2005414 20.01.16

21

Заключение
на проекты федеральных законов «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросу назначения
наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного
движения в состоянии опьянения» и «О внесении изменений в
Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения
наказания лицам, совершившим преступление в области дорожного
движения в состоянии опьянения»

Институт рассмотрел проекты федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения» (далее – законопроект о правонарушениях) и «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения» (далее – законопроект о преступлениях), разработанные Министерством здравоохранения Российской Федерации во исполнение пункта 21 Плана мероприятий, направленных на снижение смертности населения от дорожно-транспортных происшествий, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 5063-П9.

Законопроекты направлены на упорядочение отношений, возникающих в связи с реализацией административных и уголовных наказаний, связанных с лишением права управления транспортными средствами лиц, совершивших административные правонарушения или преступления в области дорожного движения в состоянии опьянения, и предусматривают обязательное прохождение указанными лицами диагностики, профилактических мероприятий, лечения и (или) медицинской реабилитации.

Законопроектом о правонарушениях предполагается внести изменения в статьи 23 и 28 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ) и в статьи 4.1 и 32.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), дополнив их положениями, устанавливающими порядок возврата водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами.

Законопроектом о преступлениях предлагается внесение изменений в статьи 46 и 49 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), предусматривающих возможность возложения на осужденного за преступление, предусмотренное статьей 264.1 УК РФ, обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию в связи с управлением транспортным средством в состоянии опьянения, вследствие употребления веществ, вызывающих алкогольное или наркотическое опьянение, либо психотропных или иных опьяняющих веществ.

В соответствии с пунктом «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации уголовное и уголовно-исполнительное законодательство относится к ведению Российской Федерации. Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются, в том числе, федеральные законы. Таким образом, регламентация указанных отношений в форме федерального закона соответствует требованиям частей 1 и 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации.

Законопроекты поступили в Институт впервые.

В США система наказаний непосредственно за управление транспортным средством в состоянии опьянения включает в себя не только лишение водительского удостоверения, штраф, монтаж блокиратора устройства зажигания (алкометр), общественные работы и лишение свободы, но и прохождение обучения по специализированным программам предотвращения нетрезвого вождения (DUI school).

Уголовный кодекс Швейцарии от 21 декабря 1942 г., действующий в редакции от 1 января 2015 г. (Strafgesetzbuch), не содержит специального состава, предусматривающего уголовную ответственность за нарушение Правил дорожного движения в состоянии алкогольного опьянения.

Одновременно с этим, согласно ст. 64 УК Швейцарии, компетентный орган вправе возложить на лицо, совершившее преступление, обязанность пройти амбулаторное лечение и не реже 1 раза в год принимает решение, продолжить ли его. Лечение прекращается, если лицо излечилось от употребления алкоголя и наркотических средств.

Канадское законодательство идет по пути ужесточения наказания за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения. Последние изменения в Уголовный кодекс Канады в этой области были внесены в 2008 году. Законодатель увеличил минимальный размер наказания за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения: а) совершенное впервые – с 600 до 1000 канадских долларов; б) совершенное повторно – с 14 дней лишения свободы до 30 дней лишения свободы; в) последующие преступления – с 90 дней до 120 дней тюремного заключения (п.(а) ч.1 ст.255 УК Канады).

В качестве дополнительного наказания за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения суд вправе вынести судебный приказ о запрете на управление транспортным средством:

- на срок не менее одного года и не более трех лет после отбытия основного наказания за преступление, совершенное впервые;
- на срок от двух до пяти лет за повторное преступление;

- на срок не менее трех лет после отбытия основного вида назначенного наказания за совершение третьего и последующих преступлений (ч.1 ст. 259 УК Канады).

Однако законодательством предусмотрена возможность уменьшения срока лишения водительских прав в случае, если осужденный даст согласие на установку в машине системы блокировки зажигания в зависимости от наличия паров алкоголя в выдыхаемом воздухе – интерлок, но не ранее, чем по истечении: - 3 месяцев со дня вынесения приговора за преступление, совершенное впервые; - 6 месяцев за повторное преступление; - 12 месяцев за последующие преступления либо более длительный период, на который суд сочтет необходимым лишить виновного права управления транспортным средством (ч. 1.1 ст 259 УК Канады).

Федеральное законодательство Канады не обязывает виновного устанавливать указанное выше устройство, в то время как законодательство отдельных провинций ставит в прямую зависимость возможность восстановления водительской лицензии от успешного прохождения программы реабилитации.

В 2010 году в провинции Британская Колумбия были введены новые, самые жесткие в стране меры ответственности водителей, управляющих транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения.

Законом «Об автотранспортных средствах» (Motor Vehicle Act) установлено, что водители, уровень алкоголя в крови которых составляет от 0,5 до 0,8 промилле, лишаются права управления транспортным средством сроком на 3 дня и обязаны оплатить штраф в размере 200 канадских долларов. За восстановление водительской лицензии они должны будут заплатить 250 канадских долларов. Кроме того, водителям грозит 3-дневное изъятие автомобиля с возмещением всех затрат на буксировку и стоянку машины.

В случае повторного нарушения предусмотрен 7-дневный запрет на управление тс, штраф в размере 300 долларов и 250 долларов за восстановление прав. Изъятие машины возможно на срок до 7 дней.

В случае если водитель будет задержан в состоянии алкогольного опьянения в третий раз, лицензия на вождение и транспортное средство изымается на 30 дней. Размер административного штрафа в этом случае составит 400 долларов Канады, а впоследствии водитель будет должен оплатить 250 канадских долларов за восстановление лицензии.

Если в соответствии со статьей 215.43 лицо лишено права управления транспортным средством на срок 30 или 90 дней, данное лицо обязано пройти одну из программ, предусмотренных статьей 25.1 Закона об автотранспортных средствах (профилактическую, лечебную, реабилитационную, либо часть такой программы) либо установить в машине систему блокировки зажигания в зависимости от наличия паров алкоголя в выдыхаемом воздухе – интерлок. Одним из условий повторного получения водительской лицензии после окончания срока лишения является успешное прохождение утвержденной программы реабилитации.

Уголовное законодательство Германии не содержит в Особенной части УК санкций с возложением на лиц, виновных в преступных нарушениях Правил дорожного движения, обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию. Вместе с тем в принципе за совершение любого серьезного преступления в силу § 62-66 УК Германии виновному могут быть наряду с наказанием назначены судом меры исправления и безопасности и в их числе такие, как направление в наркологическую лечебницу для прохождения курса лечения посредством воздержания (Entziehungsanstalt - § 64)). В этой лечебнице виновный остается до тех пор, пока к этому существуют достаточные медицинские показания.

В § 24-с Германского закона о дорожном движении содержится предписание относительно лиц, у которых показатель уровня алкоголя в

крови (ВАК) равен 0,5промилле, за что к водителю применяется в случае повторного допущения такого уровня ВАК абсолютный запрет вождения автотранспорта. Вообще же абсолютная неспособность к вождению автотранспорта констатируется уже при первичном ВАК, равной 1,1 промилле. Вождение при таком показателе алкоголя в крови водителя считается уже транспортным преступлением. На практике, как правило, способность такого лица к езде на автотранспорте больше не восстанавливается, как бы хорошо ни вел себя данный водитель за рулем.

В исключительных случаях полиция или суд отбирают водительские права не навсегда, а на срок до 6 месяцев. По истечении этого срока выдача новых водительских прав возможна лишь после проведения медицинско-психологического исследования виновного. Аналогичные меры применяются к лицу, которое при уровне ВАК в 1,6 промилле дважды допустил поездку на автотранспорте в столь нетрезвом состоянии.

В связи с рассматриваемым российским законопроектом интересны также положения § 323-b УК Германии, где предусмотрен состав такого транспортного преступления, как «создание угрозы для курса лечения посредством воздержания» (*Gefährdung einer Entziehungskur*). По данной норме УК отвечает тот, кто сознательно и без надлежащего врачебного разрешения приносит алкогольные напитки или наркотики другому лицу, проходящему курс лечения от алкогольной или наркотической зависимости на основании ведомственного распоряжения или помещенному без его согласия в заведение для прохождения курса отвыкания, а равно кто склоняет это лицо к потреблению принесенных напитков или веществ. Наказание за такое деяние – лишение свободы на срок до одного года или штраф.

По тексту законопроекта имеются следующие замечания.

1. Предлагаемая обоими законопроектами новая мера принуждения, дополняющая административное или уголовное наказание, в виде лишения права управления транспортными средствами, включает «профилактические мероприятия», при этом их характер и содержание законопроектами не

определены, а также не предусматривается какой-либо порядок утверждения перечня профилактических мероприятий. При этом прохождение указанных профилактических мероприятий представляется как дополнительная обязанность, что предполагает, возможно, более полное и конкретное определение их содержания федеральным законом.

2. Предлагаемое пунктом 1 статьи 1 законопроекта о правонарушениях изменение статьи 23 Федерального закона № 196-ФЗ содержит конструкцию правовой нормы, предметом регулирования которой выступают общественные отношения, возникающие в связи с назначением судом мер административного или уголовного принуждения по отношению к гражданам, совершившим административные правонарушения или преступления в области дорожного движения в состоянии опьянения, путем установления полномочия суда по возложению на указанных лиц обязанностей пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию. Отношения такого рода не относятся к предмету регулирования Федерального закона № 196-ФЗ. На этом основании пункт 1 статьи 1 законопроекта о правонарушениях подлежит исключению из текста законопроекта.

3. Пунктом 2 статьи 1 законопроекта о правонарушениях предлагается дополнить статью 28 Федерального закона № 196-ФЗ положением, определяющим полномочия Минздрава России по утверждению формы медицинского заключения. Вопросы такого рода также выходят за пределы правового регулирования Федерального закона № 196-ФЗ и подлежат регулированию законодательством о здравоохранении.


4. Предлагаемые статьей 2 законопроекта о правонарушениях изменения статьи 4.1 КоАП РФ предусматривают возможность в дополнение к административному наказанию в виде лишения права управления транспортными средствами возложения на лицо, совершившее административное правонарушение, дополнительной обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую

реабилитацию. При этом указанная дополнительная обязанность приобретает характер дополнительного административного наказания. В связи с этим представляется необходимым внести соответствующие изменения в части 1, 2 и 3 статьи 3.2, в часть 2 статьи 3.3 КоАП РФ, а также дополнить главу 3 КоАП РФ новой статьей, в которой раскрыть содержание предлагаемой меры принуждения.

5. По проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения» замечаний не имеется.

На основании изложенного проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения» поддерживается, а проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения» поддерживается с учетом высказанных замечаний.

Зав. отделом административного
законодательства и процесса  А.Ф. Ноздрачев

Зав. отделом уголовного,
уголовно-процессуального законодательства;
судоустройства  В.П. Кашепов

И.о. зав. отделом
зарубежного публичного права  А.Н. Пилипенко



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

23.12.2015 № 04/152558-ДА

На № _____ от _____

На № 14-2/10/1-5727 от 11 декабря 2015 г.

Минюст России



№ 07/152558-ДА
от: 23.12.2015

**Министерство здравоохранения
Российской Федерации**

Заключение

на проект федерального закона

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения»

В Министерстве юстиции Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения» (далее – законопроект).

Законопроект разработан во исполнение пункта 21 плана мероприятий, направленных на снижение смертности населения от дорожно-транспортных происшествий, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 4 августа 2015 г. № 5063п-П9.

Законопроект предусматривает возможность возложения судом при назначении административного наказания в виде лишения права управления транспортным средством лицу, совершившему административное правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения, обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию.

В соответствии с пунктом «а» статьи 71 Конституции Российской Федерации вопросы изменения федеральных законов отнесены к ведению Российской Федерации.

Законопроект подготовлен в виде федерального закона в соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, согласно которой

по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы, и представлен в форме федерального закона, вносящего изменения в действующие акты.

По законопроекту имеется следующее замечание.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя на медицинское вмешательство на основании предоставленной медицинским работником в доступной форме полной информации о целях, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, о его последствиях, а также о предполагаемых результатах оказания медицинской помощи.

Закрытый перечень случаев, допускающих медицинское вмешательство без согласия гражданина, одного из родителей или иного законного представителя, установлен частью 9 статьи 20 Федерального закона.

Указанный перечень не предусматривает такого случая, как назначение административного наказания в виде лишения права управления транспортным средством лицу, совершившему административное правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения.


Кроме того, согласно пункту 2 части 10 статьи 20 Федерального закона решение о медицинском вмешательстве без согласия гражданина принимается судом в случаях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации, исключительно в отношении лиц, страдающих тяжелыми психическими расстройствами или совершивших общественно опасные деяния (преступления).

В связи с этим предлагаемые законопроектом изменения потребуют внесения корреспондирующих поправок в соответствующие положения Федерального закона.

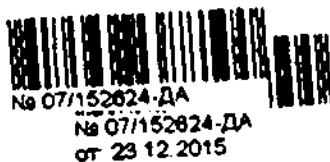
В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

В соответствии с пунктами 57-59 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, законопроект требует согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, к сфере деятельности которых относятся вопросы, содержащиеся в законопроекте.

Заместитель Министра

 Д.В. Аристов

В.В. Николаева
(495) 677-09-89



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Министерство здравоохранения
Российской Федерации

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

23 12 2015 № 17/152624-ДА

На № _____ от _____

На № 14-2/10/1-5727 от 11 декабря 2015 г.

**Заключение
на проект федерального закона
«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу
назначения наказания лицам, совершившим преступление в области дорожного
движения в состоянии опьянения»**

В Министерстве юстиции Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения» (далее – законопроект).

Законопроект разработан во исполнение пункта 21 Плана мероприятий, направленных на снижение смертности населения от дорожно-транспортных происшествий, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 4 августа 2015 г. № 5063п-П9.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, устанавливающие возможность возложения судом на лиц, совершивших преступления в области дорожного движения в состоянии опьянения, обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию.

Законопроектом вносятся изменения в статьи 46 «Штраф» и 49 «Обязательные работы» Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ).

Законопроект по предмету регулирования им общественных отношений относится к ведению Российской Федерации (пункт «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации), поскольку затрагивает вопросы уголовного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на территории Российской Федерации.

Законопроект представлен в форме федерального закона, вносящего изменения в действующий акт.

Законопроектом предлагается дополнить статьи 46 и 49 УК РФ, положением о том, что суд, назначая штраф (обязательные работы) лицу, совершившему преступление, предусмотренное статьей 264¹ УК РФ, может возложить на осужденного исполнение обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию в связи с управлением транспортным средством в состоянии опьянения, вызванном употреблением веществ, вызывающих алкогольное или наркотическое опьянение, либо психотропных или иных вызывающих опьянение веществ.

Вместе с тем в статьях 46 и 49 УК РФ регламентированы вопросы назначения штрафа и обязательных работ соответственно, как видов уголовных наказаний. Предлагаемые законопроектом меры наказания не являются, правовое содержание их отлично от штрафа и обязательных работ, в связи с чем они не могут быть отнесены к предмету правового регулирования данных статей УК РФ.

Кроме того, статьей 264¹ УК РФ предусмотрена ответственность за нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию.

Так, уголовно наказуемым признается управление автомобилем, трамваем либо другим механическим транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, подвергнутым административному наказанию за управление транспортным средством в состоянии опьянения или за невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения либо имеющим судимость за совершение преступления, предусмотренного частями второй, четвертой или шестой статьи 264 УК РФ либо настоящей статьей.

Принимая во внимание, что проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения» предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающие обязанность для водителей, совершивших в состоянии опьянения административные правонарушения в сфере безопасности дорожного движения, прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения и (или) медицинской реабилитации, внесение аналогичных изменений в УК РФ для целей статьи 264¹ УК РФ, представляется нецелесообразным.

Более того, обязанность пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию может быть возложена на лицо, признанное больным наркоманией при назначении основного наказания в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы в силу положений статьи 72¹ УК РФ.

При этом контроль за исполнением осужденным такой обязанности осуществляется уголовно-исполнительной инспекцией.

В пояснительной записке к законопроекту указано, что норма аналогичная предлагаемой законопроектом в настоящее время уже применяется к осужденным к принудительным работам и лишению свободы на основании части 3 статьи 18 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ).

Однако в данной норме УИК РФ речь идет о лицах, больных алкоголизмом или наркоманией, к которым учреждением, исполняющим указанные виды наказаний, по решению медицинской комиссии применяется только обязательное лечение. В свою очередь, положения законопроекта допускают возложение обязанности пройти курс лечения на лиц, не страдающих такими заболеваниями.

Обращаем также внимание, что в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» одним из мероприятий медицинского обеспечения безопасности дорожного движения является обязательное медицинское освидетельствование водителей транспортных средств в связи с возвратом водительского удостоверения после истечения срока лишения права на управление транспортными средствами в случае, если прохождение обязательного медицинского освидетельствования требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, либо в связи с возвратом водительского удостоверения после отбытия наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (в случае лишения права на управление транспортными средствами).

В связи с этим вопрос, связанный с возложением на лиц, совершивших преступления или правонарушения в сфере безопасности дорожного движения в состоянии опьянения, обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, мог бы быть разрешен в рамках данного Федерального закона.

В то же время в соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя на медицинское вмешательство на основании предоставленной медицинским работником в доступной форме полной информации о целях, методах оказания медицинской

помощи, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, о его последствиях, а также о предполагаемых результатах оказания медицинской помощи.

Закрытый перечень случаев, допускающих медицинское вмешательство без согласия гражданина, одного из родителей или иного законного представителя, установлен частью 9 статьи 20 Федерального закона.


Медицинское вмешательство без согласия гражданина, одного из родителей или иного законного представителя допускается судом в отношении лиц, совершивших общественно опасные деяния (преступления), в случаях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации (пункт 4 части 9, пункт 2 части 10 статьи 20 Федерального закона).

Так, в силу пункта 4 статьи 11 Федерального закона от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» принудительное лечение применяется только для лиц, страдающих психическим расстройством.

Коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

В соответствии с пунктами 57-59 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, законопроект требует согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, к сфере деятельности которых относятся вопросы, содержащиеся в законопроекте.

Заместитель Министра

 Д.В. Аристов



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

03.02.2016 № 04/10795-ДА

На № _____ от _____

На № 14-2/10/1-326 от 26 января 2016 г.

**Министерство здравоохранения
Российской Федерации**

Минюст России



№ 07/10795-ДА
от 03.02.2016

В соответствии с вышеуказанным письмом в Министерстве юстиции Российской Федерации рассмотрены проекты федеральных законов «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения» и «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения» (далее – законопроект 1, законопроект 2, законопроекты), доработанные Министерством здравоохранения Российской Федерации с учетом замечаний Минюста России, высказанных в письмах от 23 декабря 2015 г. № 07/152558-ДА и № 07/152624-ДА, на предмет проведения правовой и антикоррупционной экспертиз.

Сообщаем, что заключения по итогам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз законопроектов были направлены в Минздрав России вышеуказанными письмами Минюста России.

По представленным редакциям законопроектов полагаем возможным отметить следующее.

Законопроектом 1 вносятся изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), предусматривающие, что при назначении административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами лицу, совершившему административное правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения или невыполнившего законное требование уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, судья

может возложить на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию (часть 2.1.1 статьи 4.1 КоАП (в редакции законопроекта 1)).

Одновременно с этим законопроектом 2 предлагается дополнить статью 264¹ Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) примечанием, согласно которому суд, назначая штраф лицу, совершившему преступление, предусмотренное настоящей статьей, может возложить на осужденного исполнение обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию в связи с управлением транспортным средством в состоянии опьянения.

Вместе с тем не учитывается, что возложение обязанности пройти лечение и (или) медицинскую реабилитацию на лиц, не признанных больными наркоманией или алкоголизмом, не соответствует законодательству Российской Федерации об охране здоровья граждан.

Так, согласно пункту 8 статьи 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» лечение – комплекс медицинских вмешательств, выполняемых по назначению медицинского работника, целью которых является устранение или облегчение проявлений заболевания или заболеваний либо состояний пациента, восстановление или улучшение его здоровья, трудоспособности и качества жизни.

При этом, как уже отмечалось Минюстом России в письме от 23 декабря 2015 г. № 07/152624-ДА, принудительное лечение применяется только для лиц, совершивших преступление, и страдающих психическим расстройством (пункт 4 части 9, пункт 2 части 10 статьи 20 вышеуказанного Федерального закона, пункт 4 статьи 11 Федерального закона от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»).

Обращаем также внимание, что понятие лиц, больных алкоголизмом, в законодательстве Российской Федерации отсутствует.

Кроме того, при доработке законопроекта 1 не принято во внимание, что невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения может образовывать объективную сторону различных составов административных правонарушений, как в области дорожного движения (статья 12.26 КоАП), так и в других областях правового регулирования общественных отношений (статья 6.9, часть 4.2 статьи 20.8, части 2 и 3 статьи 20.20 КоАП).

С учетом этого распространение возможности возложения судьей обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию в любом случае невыполнения лицом законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, предусмотренное проектной редакцией части 2.1.1 статьи 4.1 КоАП, вызывает возражение, поскольку указанное

положение выходит за пределы предмета правового регулирования законопроекта 1 и не в полной мере соответствует основанию его разработки.

Требует дополнительного обоснования и распространение положений примечания к статье 264¹ УК РФ (в редакции законопроекта 2) только на случаи назначения наказания в виде штрафа, поскольку наряду со штрафом в данной норме УК РФ предусмотрены и иные виды наказаний, не связанные с лишением свободы (обязательные работы и принудительные работы). Кроме того, представляется не ясным, кем будет осуществляться контроль за исполнением осужденным соответствующей обязанности.

Следует отметить также, что в УК РФ уже содержится норма, наделяющая суд правом возложения на осужденного, больного наркоманией, дополнительной обязанности пройти курс лечения от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию при назначении основных наказаний в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы (статья 72¹ УК РФ).

При этом положения данной статьи УК РФ распространяются в том числе и на лиц, больных наркоманией, осужденных за совершение преступления, предусмотренного статьей 264¹ УК РФ.

Заместитель Министра

 Д.В. Аристов

40

Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «_____» _____ 2016 г. № _____-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения» и «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения».

2. Назначить статс-секретаря – заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Костенникова Дмитрия Вячеславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу назначения наказания лицам, совершившим правонарушение в области дорожного движения в состоянии опьянения» и «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации по вопросу назначения наказания лицам, совершившим преступление в области дорожного движения в состоянии опьянения».

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минздрав России)

П Р И К А З

25 февраля 2016 г.

№ 73-лс

Москва

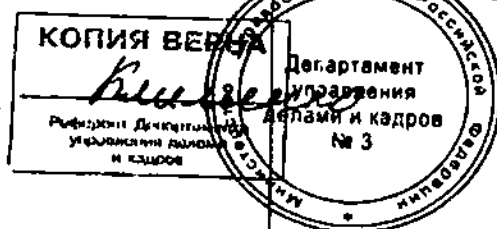
Об исполнении обязанностей Министра
здравоохранения Российской Федерации

На время моей командировки с 29 февраля по 2 марта 2016 года
приказываю:

Возложить временное исполнение обязанностей Министра
здравоохранения Российской Федерации за исключением вопросов, связанных с
назначением на должность государственной гражданской службы, присвоением
классных чинов гражданской службы, оплаты труда гражданских служащих и
освобождения от должности и увольнения с гражданской службы по инициативе
представителя нанимателя или соглашению сторон на первого заместителя
Министра здравоохранения Российской Федерации Каграманяна Игоря
Николаевича.

Министр

В.И. Скворцова



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 4.1 и 32.6
Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях**

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 31, ст. 4007; 2009, № 30, ст. 3735; 2010, № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10; 2012, № 29, ст. 3996; 2013, № 30, ст. 4029; № 48, ст. 6161; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 68, 81; № 6, ст. 885; № 48, ст. 6711) следующие изменения:

1) статью 4.1 дополнить частью 2¹⁻¹ следующего содержания:

"2¹⁻¹. При назначении административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами лицу, управлявшему транспортным средством в состоянии опьянения или невыполнившему законное требование уполномоченного должностного лица

АД-П12-1582

о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, судья может возложить на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию в связи с управлением транспортным средством в состоянии опьянения.";

2) часть 4¹ статьи 32.6 дополнить словами "и представления медицинского заключения о завершении возложенной судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию в связи с управлением транспортным средством в состоянии опьянения (в случае возложения такой обязанности). Форма медицинского заключения о завершении возложенной судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию в связи с управлением транспортным средством в состоянии опьянения утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через шесть месяцев после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения
в статью 264 Уголовного кодекса Российской Федерации**

Статья 1

Внести в статью 264 Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2015, № 1, ст. 81) изменение, дополнив ее примечаниями 3 и 4 следующего содержания:

"3. При назначении основного наказания в виде штрафа, обязательных работ, принудительных работ или лишения свободы лицу, совершившему преступление, предусмотренное частями второй, четвертой и шестой настоящей статьи, а также статьей 264¹ настоящего Кодекса, суд может возложить на осужденного обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию в связи с управлением транспортным средством в состоянии опьянения.

4. По истечении срока наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, предусмотренного частями второй, четвертой и шестой настоящей статьи, а также статьей 264¹ настоящего Кодекса, водительское удостоверение или удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), изъятые у лица, подвергнутого данному виду наказания, возвращаются после представления медицинского заключения о завершении возложенной судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и (или) медицинскую реабилитацию в связи с управлением транспортным средством в состоянии опьянения, а также медицинского освидетельствования данного лица на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через шесть месяцев после дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**